



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

Депутату областного Собрания

от 15.08.2019 № 02-13/231
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки, ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий и иных категорий граждан», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом областного Собрания А.В. Новиковым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Исполняющий обязанности
председателя

И.А. Чесноков

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

ес



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

НОВИКОВ АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-56-47, факс: (8182) 28-56-47, e-mail: kprf@aosd.ru

от « ___ » _____ 2019 года № ___
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий и иных категорий граждан».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Новикова Александра Владимировича.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» представляются следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии законопроекта в первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Архангельское областное
Собрание депутатов
2019 г.
№ 23/7/193

А.В. Новиков

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»

Статья 1.

Внести в областной закон от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, № 33; 2005, № 2, 3, 6; 2006, № 12; 2007, № 19; 2008, № 28, 31; 2009, № 5, 6; 2010, № 17; 2012, № 31, 34; 2013, № 39, 3; 2014, № 7, 12; 2015, № 16, 21; 2016, № 23; 2017, № 33, 34; 2018, № 44, 45, 1, 4; 2019, № 5, 8, 9) следующие изменения:

1. Статью 1 дополнить пунктом 10 следующего содержания:
«10) лиц, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года и проживавших в указанный период на территории СССР, в настоящее время проживающих на территории Архангельской области.».
2. Абзац 1 пункта 1 статьи 2 после слов «указанных в пунктах 1 – 5» дополнить словами «и 10».
3. В статье 3:
 - 1) дополнить пунктом 4.4 следующего содержания:
«4.4. Лицам, указанным в пункте 10 статьи 1, предоставляются по их выбору по месту жительства или месту пребывания на территории Архангельской области следующие меры социальной поддержки:
 - 1) ежемесячная денежная выплата в размере 300 рублей;
 - 2) бесплатный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения из расчета один раз в неделю в период с октября по апрель и три раза в неделю в период с мая по сентябрь на общую сумму не более 2838 рублей в год;
 - 3) ежегодная денежная выплата к 9 мая в размере 1000 рублей.»;
 - 2) пункт 5 дополнить абзацем следующего содержания:
«Лица, указанные в пункте 10 статьи 1, при реализации права на меру социальной поддержки, предусмотренную подпунктом 3 пункта 4.4 настоящей

статьи, сохраняют право на меры социальной поддержки, предусмотренные для лиц, указанных в пунктах 1 – 9 статьи 1 настоящего закона.».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона

«О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий и иных категорий граждан»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий и иных категорий граждан» разработан с целью повысить уровень жизни гражданам Архангельской области, которые лишились детства в годы Великой Отечественной войны.

Представленный проект закона выделяет возрастную категорию граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года и проживавших в указанный период на территории СССР, в настоящий момент проживающих на территории Архангельской области. В эту категорию попадают граждане, которым на момент окончания Великой Отечественной войны не исполнилось 18 лет. Выбор критерия по дате рождения обусловлен тем, что последний призыв на военную службу был в 1927 году, а стало быть 1928 год уже не попадал и люди, родившиеся после 1927 года не могли попадать в категорию ветеранов Великой Отечественной войны. Частично некоторые из граждан, которых сегодня предлагается отнести к детям войны, уже имеют статус тружеников тыла, но, к сожалению, многие из них не смогли найти справок, свидетелей, подтверждающих их трудовую деятельность в указанный период. Соответственно у них нет сегодня никакой поддержки, хотя они в жизни действительно очень много потеряли, т.к. могли свободно развиваться в эти годы и добиться больших успехов, если бы не эта страшная война, унесшая жизни их родных, покалечившая людские судьбы.

Согласно данным отделения пенсионного фонда Российской Федерации по Архангельской области сегодня в Архангельской области граждан этой категории насчитывается 66 752 человека. По информации министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области 1 344 гражданина не получают меры социальной поддержки по льготной категории.

Дети войны – это люди, которых фашизм лишил счастливого детства, родителей, здоровья. Они перенесли в детстве все тяготы и лишения сурового военного времени. Не все они смогли получить достойное образование, в годы перестройки многие из них не смогли найти достойного места работы. Сейчас, когда цены на продукты, товары первой необходимости, лекарства, жилищно-коммунальные услуги постоянно растут, небольшая пенсия не позволяет им достойно жить.

Сегодня мы обязаны вернуть им этот долг за отнятое детство и юность, и за все то страшное, что они пережили в своей нелегкой жизни.

Депутат областного
Собрания депутатов

 А.В. Новиков
4

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта областного закона

О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»

На 01.07.2019 г. численность лиц, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года, в настоящее время проживающих на территории Архангельской области составляет 66 752 человека.

Из них 1 344 гражданина не получают меры социальной поддержки, как ветераны труда, труженики тыла, лица подвергшиеся репрессиям и впоследствии реабилитированные.

Расходы бюджета Архангельской области в 2020 году на осуществление мер социальной поддержки указанной в проекте категории граждан составят:

1. единовременная денежная выплата в размере 300 рублей:

$300 \text{ рублей} \times 1344 \text{ человека} = 403\,200 \text{ рублей};$

2. бесплатный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения из расчета один раз в неделю в период с октября по апрель и три раза в неделю в период с мая по сентябрь на общую сумму не более 2838 рублей.

Сумма рассчитана исходя из следующих данных:

30 рублей – тариф на проезд в пригородном поезде на территории Архангельской области с 0 по 5 зону (максимальный тариф).

В среднем в году 52 недели. В месяце приблизительно 4,3 недели.

$4,3 \text{ недели} \times 5 \text{ месяцев (с мая по сентябрь)} \times 3 \text{ раза} \times 30 \text{ рублей} = 1935 \text{ рублей}$

$4,3 \text{ недели} \times 7 \text{ месяцев (с октября по апрель)} \times 30 \text{ рублей} = 903 \text{ рубля}$

$1935 \text{ рублей} + 903 \text{ рубля} = 2838 \text{ рублей}$

$2838 \text{ лей} \times 1344 \text{ человека} = 3\,814\,272 \text{ рубля};$

3. единовременная денежная выплата к 09 мая в размере 1000 рублей:

$1000 \text{ рублей} \times 66\,752 \text{ чел.} = 66\,752\,000 \text{ рублей}$

Таким образом, в 2020 году для реализации мер социальной поддержки указанной в проекте категории граждан необходимо предусмотреть в бюджете Архангельской области 70 969 472 рубля.

Депутат
областного Собрания

 А.В. Новиков

5

ПЕРЕЧЕНЬ

О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат
областного Собрания



А.В. Новиков

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

О внесении изменений в областной закон
«О мерах социальной поддержки ветеранов,
граждан, пострадавших от политических
репрессий, и иных категорий граждан»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

О внесении изменений в областной закон
«О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

8



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/193 от 30.07.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших
от политических репрессий, и иных категорий граждан»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов А.В. Новиковым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (далее – областной закон от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ) в части установления мер социальной поддержки для лиц, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года и проживавших в указанный период на территории СССР, в настоящее время проживающих на территории Архангельской области.

Проектом предусматривается, что областной закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации принимаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

На основании абзаца 5 статьи 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев

Архангельское областное

Собрание депутатов

2019

Вх. № 01-02/1466

9
21

нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

На федеральном уровне вопросы определения статуса лиц, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года и проживавших в указанный период на территории СССР, а также предоставления мер социальной поддержки указанной категории граждан не урегулированы.

Пунктом 2 статьи 1 Проекта предусмотрено, что для обеспечения реализации прав указанной категории граждан на получение ежемесячных денежных выплат, других мер социальной поддержки, а также для обеспечения качественного и эффективного расходования выделяемых на эти цели средств осуществляется ведение областного регистра лиц, имеющих право на получение социальной поддержки.

Согласно пункту 1 статьи 2 областного закона от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ регистр является частью общедокументальной системы регистрации лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и содержит в себе сведения, установленные для федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Принимая во внимание, что федеральным законодательством вопросы определения статуса указанной категории граждан не урегулированы, в связи с этим полагаем, что в правоприменительной практике может возникнуть правовая неопределенность в части учета граждан, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки.

В финансово-экономическом обосновании к Проекту представлены расчеты в отношении 1344 граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года и проживавших в указанный период на территории СССР, а в настоящее время проживающих на территории Архангельской области, не получающих меры социальной поддержки как ветераны труда, труженики тыла, лица подвергшиеся репрессиям и впоследствии реабилитированные (за исключением ежегодной денежной выплаты к 9 мая). Также указано, что на 1 июля 2019 года общее число граждан родившихся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года и проживавших в указанный период на территории СССР, в настоящее время проживающих на территории Архангельской области, составляет 66 752 человека.

Принятие Проекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета с 2020 года, что должно быть учтено в проекте областного закона об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании к Проекту не указано, за счет каких источников должны покрываться расходы на реализацию Проекта.

На основании изложенного считаем, что принятие Проекта должно осуществляться с учетом положений статей 83 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Заместитель начальника правового
управления - начальник отдела
по обеспечению законодательной
деятельности



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 8 августа 2019 г. № _____
на № пз7/193 от 30.07.2019

**Редакционное заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от
политических репрессий, и иных категорий граждан»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» и сообщает, что к законопроекту замечаний редакционно-технического характера нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Исполнитель О.А. Москалева
21 57 92

Архангельское областное
Собрание депутатов
28.08.2019 г.
Вх. № 01-02/1463

11